



América Latina: el fin del boom

La paradoja de un mundo en crisis y economías emergentes y en desarrollo boyantes y creciendo está llegando a su fin. Mientras Estados Unidos y Europa empiezan a recuperarse, América Latina enfrentará enormes retos, especialmente vinculados a la caída de los precios de las materias primas, la disminución de la inversión y la salida de capitales de corto plazo. (Pág. 2-3)



Fauwaz Abdul Aziz*

Armas de destrucción legal

La resolución de controversias entre inversores y Estado por medio del arbitraje se ha vuelto "un arma de destrucción legal" y está "perdiendo legitimidad", sostuvo el abogado George Kahale, presidente de la firma Curtis, Mallet-Prevost, Colt and Mosle de Nueva York, experto en arbitrajes y especialista en disputas entre empresas petroleras estatales y corporaciones multinacionales.

Kahale habló a fines de marzo en Washington, en la apertura de la Octava Conferencia Anual sobre Arbitraje en los Tratados de Inversión. Su ensayo sobre este mismo tema titulado *¿Colapsó el Arbitraje Inversor-Estado?* mereció el Premio Burton por estudios jurídicos destacados del año pasado.

El arbitraje inversores-Estado es un requisito incluido en cerca de tres mil tratados bilaterales de inversión vigentes y ha despertado un renovado interés al ser parte de los acuerdos comerciales de Asociación Transpacífico (TPP) y del

Atlántico Norte que están siendo negociados al más alto nivel.

En su conferencia, Kahale sostuvo que el ritmo y el alcance del cambio introducido por estos tratados "han superado la capacidad de los gobiernos para comprender la gravedad del problema". Muchos gobiernos, explicó, se están subiendo al carro de los tratados de inversión sin examinar las graves consecuencias y la importancia de las obligaciones contenidas en los mismos.

Un nuevo cuerpo de derecho internacional se está construyendo a través del sistema de arbitraje internacional, pero los árbitros rara vez están capacitados en derecho internacional y carecen de independencia. En tal ambiente, dijo Kahale, "los árbitros se comportan como comerciantes en un bazar turco, actuando más como representantes de partes que negocian que como árbitros que dictaminan sobre una controversia legal trascendental".

Aun reconociendo que "bastantes" árbitros son competentes y profesionales, Kahale subrayó que el sistema de arbitraje no es adecuado para dirimir disputas entre inversores-Estado. "La buena administración de la justicia es la principal víctima", dijo. Como ejemplo citó el caso del Comité de Anulación del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias

relativas a Inversiones (CIADI), que en 2007 encontró "errores manifiestos" en un laudo arbitral que condenaba a Argentina a pagar 133 millones de dólares a una empresa de Estados Unidos. Sin embargo, el Comité se negó a revocar la sentencia. "¿Cómo quieren que se sienta Argentina cuando a pesar de estos errores es condenada a pagar?", se preguntó.

Los montos de las indemnizaciones resueltas por arbitraje rara vez bajan de cincuenta o cien millones de dólares y cada vez hay más casos de más de mil millones. Algunos reclamos exceden el ingreso bruto de muchas naciones y son presentados de manera "arrogante", dijo Kahale.

La corporación Occidental Petroleum ganó mil ochocientos millones de dólares más intereses en su demanda

contra Ecuador, que en la actualidad es objeto de un recurso de anulación. Ecuador terminó el contrato con Occidental Petroleum debido a la violación por esta compañía de la prohibición de hacer participar en el proyecto a un tercero sin aprobación ministerial. El tribunal arbitral dio la razón a Ecuador en esta decisión. "¿Cómo puede Ecuador ganar la cuestión de fondo, que dio lugar al caso, y aún así ser obligado a pagar la mayor indemnización en la historia del CIADI?", se pregunta Kahale.

El arbitraje entre inversores y Estado a menudo involucra cuestiones de derecho internacional que tienen un impacto mucho más allá del caso individual. Pero las reglas del sistema de arbitraje internacional aseguran que la conducta arbitral no se rige por las mismas normas que las de los sistemas judiciales nacionales. "Tenemos que reconocer", dijo Kahale, "que conductas totalmente inaceptables para un juez federal en Estados Unidos son un lugar común en el arbitraje entre inversores y Estado".

La falta de una norma creíble de conducta se agrava por el carácter definitivo e inapelable de las decisiones de los árbitros. En la mayoría de los sistemas judiciales de todo el mundo, subrayó Kahale, un juez está supervisa-

do por una autoridad judicial superior que puede revertir su fallo. "Pero en el mundo del arbitraje inversor-Estado los árbitros se sienten libres de seguir su escuela preferida de pensamiento o incluso de inventar la ley sin temor de la apelación".

Otro fenómeno preocupante es el de la financiación de las demandas por terceros. Kahale explicó esta nueva práctica, mediante la cual ciertas empresas se ofrecen a pagar los honorarios y gastos legales de una demanda a cambio de un porcentaje [entre el quince y el cincuenta por ciento] de la cantidad finalmente cobrada por el demandante en el arbitraje. Esto fomenta la proliferación de demandas irresponsables ante un sistema arbitral que Kahale considera "claramente prejuicioso contra los Estados".

Algunos creen que los "errores" del sistema se pueden corregir, concluyó Kahale, "pero les puedo asegurar que una muy buena parte de la comunidad internacional, incluidos los Estados, los estudiosos del derecho internacional y hasta los estudiantes que tratan de entender estas decisiones, cree lo contrario. Y eso pone en cuestión la legitimidad de todo el sistema".

* Investigador de Third World Network (TWN).

Algunos creen que los "errores" del sistema de arbitraje se pueden corregir, pero buena parte de la comunidad internacional cree lo contrario. Y eso pone en cuestión la legitimidad de todo el sistema.



El lobo ya está aquí

Héctor Béjar
www.hectorbejar.com

En el mundo de las predicciones terribles, de las utopías al revés, los críticos del capitalismo del Norte pronosticaron que éste perecería, víctima de una crisis por exceso de producción. La predicción no se cumplió a pesar de crisis sucesivas. Ahora parece que el colapso no podría venir por superproducción sino por superconsumo de bienes innecesarios que dejan una imborrable huella ecológica. La naturaleza, no la clase obrera, castigará los pecados del capitalismo.

Ya están aquí y están tocando la puerta. Trescientos expertos y sesenta científicos acaban de decirle al pueblo de los Estados Unidos de América que el lobo está. Y el lobo se llama cambio climático. El informe *Evaluación Nacional del Clima* del Comité Nacional Federal de Evaluación y Desarrollo del Clima comisionado por el Congreso está dando la voz de alarma, pero los republicanos no le creen.

Olas de calor cada vez más frecuentes, incendios cada vez más graves, lluvias cada vez más torrenciales, sequías cada vez más extremas, inundaciones en el este, un mar cuya acidez impedirá el crecimiento de las especies marinas haciendo del océano un desierto líquido. Ciudades como Miami en peligro. Es el futuro cuyas avanzadas ya están presentes.

El informe pronostica una temporada sin escarcha cada vez más larga, con efectos malos para la agricultura; y un aumento en el deshielo en Alaska y en la acidez del océano Pacífico que pondrá en peligro los ecosistemas marinos.

Dieciocho huracanes se precipitaron sobre los Estados Unidos en 2012. De ellos el más mortífero fue el Sandy, en octubre de ese año, el mayor de los que se tiene noticia. Pleno de lluvias y tormentas eléctricas y con mil ochocientos kilómetros de diámetro, afectó a veinticuatro de los cincuenta estados de la Unión. Cinco millones de personas sin luz eléctrica en once estados. El mar cuatro metros más alto inundó Manhattan, las estaciones de metro y los túneles. Los transformadores callejeros explotaron por los cortocircuitos causados por el agua, hasta los celulares dejaron de funcionar. Hubo que meterse a las habitaciones más interiores de los departamentos y casas en las zonas asoladas. Diez mil millones de dólares en pérdidas. Y ese ataque de la naturaleza, mayor que cualquier bombardeo terrorista, puede volver.

Mientras la prevención contra el terrorismo está en su apogeo en los Estados Unidos, la prevención contra las catástrofes está en el suelo. El país puede ser víctima de un justiciero inesperado: la furia de la naturaleza.

El mecanismo de un huracán es relativamente sencillo. Es una traslación del calor del mar a la atmósfera.

El devastador huracán Sandy siguió al insoportable verano y la calurosa sequía en el centro de los Estados Unidos de 2012. La temperatura promedio de 2014 es casi un grado mayor que hace cuarenta años. Podrá ser más de cinco grados más alta al fin del siglo. El nivel del mar ha ascendido veinte centímetros desde 1880. A fines del siglo XXI el mar estará un metro más arriba.

El próximo mes la Agencia de Protección Ambiental (EPA) de los Estados Unidos presentará una nueva propuesta de regulación para las plantas que emiten gases de efecto invernadero. Pero los intereses que están detrás de la minería del carbón son poderosos.

Donald Webbles, profesor de ciencia atmosférica de la Universidad de Illinois, ha dicho que muchas poblaciones tendrán que mudarse. Daniel Weiss, investigador del Centro del Progreso, llamó a tomar en serio el informe. A pesar de ello, los conservadores continúan afirmando que se exagera y dicen que es necesario seguir con la recuperación económica, cueste lo que cueste. Y costará mucho porque se pretende volver a crecer sin cambiar de tecnología, presos del carbón y el petróleo. Como las viejas *combis* limeñas, la economía norteamericana echa humo por todos lados.

Mientras la prevención contra el terrorismo está en su apogeo, la prevención contra las catástrofes está en el suelo. Un país desarmado por sus élites empresariales, atado por sus adicciones, esclavo de la codicia, puede ser víctima de un justiciero inesperado: la furia de la naturaleza. Como no deseamos a nadie que eso suceda, despertar y cambiar a tiempo es el mejor consejo. Los dioses ciegan a quienes quieren perder.

América Latina

El fin del boom

La paradoja de un mundo con países ricos en crisis y economías emergentes en desarrollo creciendo está llegando a su fin. Mientras Estados Unidos y Europa empiezan a recuperarse, América Latina enfrentará la caída de los precios de las materias primas, la disminución de la inversión y la salida de capitales de corto plazo.

Carlos Bedoya*

Los cambios en la política monetaria norteamericana, el retiro de los incentivos al sector financiero por parte de la banca central más importante del mundo (*tapering*), junto con el aterrizaje -no sabemos si más fuerte de lo que parece- de la economía china, están directamente relacionados con la tendencia de la caída de los precios de los metales, la subida del dólar y el inminente regreso de los capitales al Norte global.

En ese contexto, se presentan enormes retos, para empezar, en las cuentas externas y luego, en las fiscales de los países en desarrollo como el Perú, que han crecido a buen ritmo durante una década.

Pese a que los mercados de destino de las exportaciones no tradicionales, como frutas y hortalizas, que llegan a las economías avanzadas, se van a expandir, el impacto de la caída de los precios de los *commodities* va a pesar en América Latina.

HABLA EL FMI

Al menos así lo reconoce el propio Fondo Monetario Internacional (FMI), que antes del inicio de sus reuniones de primavera junto al Banco Mundial, presentó su Panorama de la Economía Mundial 2014.

Allí, el FMI bajó su previsión de crecimiento para América Latina durante este año y subió sus expectativas para países como Alemania, el Reino Unido y Estados Unidos. Además, este peso pesado de las instituciones multilaterales fue claro en decir que en el 2015 bajarán los precios de las materias primas en general. Es decir, estamos asistiendo a tres años seguidos de corrección a la baja de los precios de los metales.

La propia directora gerente del FMI, Christine Lagarde, señaló que las economías emergentes como las de América Latina deberán ajustarse bien por el lado

macroeconómico para enfrentar la volatilidad del mercado. O sea, se acabó la fiesta del consumo.

EL NORTE Y EL SUR EN CRISIS

En cambio, a los países ricos, Lagarde les pidió que pongan atención al ritmo con el que normalizan su política monetaria. Mejor dicho, que miren el espejo retrovisor a la hora de dar el frenazo de su política expansiva, para evitar que los países emergentes se den en las narices.

Ahora bien, no es que los países ricos van a tener una excelente situación económica, muchos de ellos ni siquiera muy buena. Lo que vamos a ver es un Norte y un Sur en crisis, pero el primero saliendo y el segundo entrando en ella. No es lo mismo tener treinta y ocho grados de fiebre bajando que subiéndolo de temperatura.

Este nuevo escenario, que de todas maneras tendrá que tomarse en cuenta en la revisión del Marco Macroeconómico Multianual peruano, lo cambia todo. En especial porque la apuesta de los tigres del Ministerio de Economía y Finanzas para enfrentarse a las vacas flacas es, simplemente, promover más proyectos mineros.

Esto es pésimo, pues debido al nuevo contexto, es posible que las trasnacionales en el sector de la gran minería peruana dejen de lado proyectos que eran la esperanza del Ministerio de Economía y Finanzas. No por gusto la minera Anglo American evalúa dejar Michiquillay (al lado de Conga), alegando que los precios del cobre y las perspectivas de China, uno de los principales compradores del mineral rojo, ponen en cuestión la rentabilidad de dicho proyecto.

No olvidemos que el *boom* de los metales de los últimos diez años hizo que proyectos mineros que no eran rentables por su difícil y costosa operación, se volvieran apetecibles. Ese boom está llegando a su fin, y no solo en el tema minero sino también con otros *commo-*



Alicia Bárcena, secretaria ejecutiva de la CEPAL.

dities. Veremos qué pasa, por ejemplo, con la soya argentina y brasileña ahora que la economía china se ralentiza.

Sin duda, los países latinoamericanos que crecieron una década a altas tasas, acumularon reservas internacionales y generaron superávits fiscales, todo basado en los buenos precios internacionales, ahora van a tener que ponerse a pensar en cómo hacer para diversificar su producción y relanzar sus economías.

PERAS AL OLMO

En especial, países como el Perú, líder del crecimiento basado en la exportación de materias primas como motor de la economía, tan dependientes de los capitales de corto plazo y de la inversión extranjera directa, tendrán que innovar.

Pero eso es pedirle peras al olmo. En el Perú se sigue rezando para que la plata caiga del cielo, como hasta hace poco, y sin hacer mucho esfuerzo, más que firmar acuerdos comerciales, flexibilizar más el mercado laboral y darle más protección a las inversiones. Se aplaude a la economía del crecimiento alto, los salarios bajos, los pésimos servicios públicos y el fanatismo a las importaciones.

Las reformas estructurales que el FMI pide profundizar para las economías latinoamericanas en esta coyuntura es más de lo mismo. Es la misma receta de ajuste y liberalización de la economía, tanto en tiempos de bonanza como de declive.

Si se le hace caso, se tiene el aplauso garantizado del FMI y sus ayayers. Claro, hasta que venga un batacazo como en la Argentina del 2001, o incluso como en los propios países europeos que se entregaron más a la recesión aplicando las famosas

Pactos para la igualdad

Ante las limitaciones que enfrenta la región para sostener los avances en materia económica y social logrados en la última década, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) propuso que reoriente el desarrollo sobre la base de la igualdad y la sostenibilidad ambiental. Esto debe plasmarse en pactos que aseguren una fiscalidad redistributiva, un incremento de la productividad, una mejor provisión de bienes y servicios públicos, una mayor gobernanza de los recursos naturales y un aumento y diversificación de la inversión. La propuesta, contenida en el documento *Pactos para la igualdad: hacia un futuro sostenible* (www.cepal.org), fue presentada la semana pasada en Lima, en el 35º periodo de sesiones.



políticas de austeridad del FMI en los últimos años. En esto los fondomonetaristas se hacen los locos.

Mientras tanto, en el Perú basta echar una mirada a la balanza de pagos y a la morosidad en el sistema financiero para preocuparse un poco, y matizar eso de que la economía peruana seguirá siendo líder del crecimiento regional debido al consumo interno, como afirma el FMI. En todo caso, lo peor que se puede hacer en la actual coyuntura es quedarse quieto.

PROPUESTA DE AGENDA

Políticas productivas, desarrollo de la petroquímica, fortalecimiento de las actividades estratégicas, infraestructura para reducir los costos de producción y exportación,

inversión en serio, en la educación y la calificación laboral, financiamiento barato para las empresas especialmente locales, generación de cadenas de valor, impulso de la demanda vía aumento de salarios y pensiones, lucha contra la elusión fiscal de las trasnacionales son temas que deben estar en el primer punto de la agenda. De lo contrario, solo es cuestión de tiempo para pasar "del boom al bust [queibra]", de la bonanza a la crisis, otra vez.

* Miembro de la Red Latinoamericana sobre Deuda, Desarrollo y Derechos [Latindadd].

El auge del Sur

Hace ya más de dos años lo advirtió Yilmaz Akyüz, economista principal del Centro del Sur: "El ritmo acelerado de crecimiento sin precedentes que han experimentado los países en desarrollo en el nuevo milenio no se debe tanto a las mejoras de los fundamentos subyacentes como a unas condiciones económicas mundiales favorables generadas por unas políticas insostenibles por parte de las economías avanzadas". *¿Se puede hablar de un extraordinario auge del Sur?*, Centro del Sur, Documento de Investigación N° 44, marzo de 2012: www.southcentre.int/

En cuanto a los países de América Latina, "alcanzar una mayor autonomía y conseguir un crecimiento rápido y estable depende de si logran reducir su dependencia de las corrientes de capital y de los ingresos percibidos por los productos básicos, que son las dos claves fundamentales de su crecimiento y están ampliamente fuera del control nacional", dice Akyüz, quien también fue jefe de la División de Globalización y Estrategias de Desarrollo de la UNCTAD.

Al principio de la crisis mundial, muchos creían que el crecimiento de las economías emergentes iba a disociarse de las dificultades a las que se enfrentaban las avanzadas. Una economía mundial "a dos velocidades" alimentó la hipótesis de que su crecimiento ha conseguido una autonomía considerable y la crisis mundial es considerada como un punto de inflexión en el equilibrio económico de poder entre el Norte y el Sur. El desacoplamiento hace referencia a la desincronización de los ciclos económicos. Pero este fenómeno no es coherente con el aumento de la integración mundial de los mercados, es decir, con la "globalización".

En su discurso de aceptación del premio Nobel de Economía en 1979, Arthur Lewis planteó que como el diferencial de crecimiento entre el Norte y el Sur era pequeño, una desaceleración en el primero -y por lo tanto en el comercio mundial- significaría que el segundo no tendría un progreso significativo. Por esto, recomendó a las economías en desarrollo y emergentes que desplegaran mercados internos y regionales para alcanzar una mayor autonomía.

La cuestión principal que aborda Akyüz es si el rápido crecimiento de las economías en desarrollo y emergentes constituye un cambio de tendencia en comparación con las avanzadas y, de ser así, hasta qué punto. Su conclusión es que las condiciones económicas internacionales excepcionalmente favorables contribuyeron en forma con-

siderable a la aceleración general de su crecimiento. Y estas condiciones se produjeron principalmente por las políticas de las economías avanzadas.

El ritmo y la estructura del crecimiento impulsado por la demanda interna que desde 2009 han disfrutado las economías emergentes no pueden



mantenerse, anunciaba Akyüz a principios de 2012. En primer lugar, en los países deficitarios dicho crecimiento dependía de entradas de capital continuas y no se podía esperar que las condiciones que permitieron su rápido aumento duraran para siempre. En segundo lugar, China no podía seguir creando burbujas de inversión para llenar el vacío de demanda causado por la desaceleración de sus exportaciones a economías avanzadas.

Las economías emergentes deben replantearse sus estrategias de desarrollo para alcanzar una autonomía considerable y convertirse en actores principales de la economía mundial, dice Akyüz. Para esto, deben reducir su dependencia de los mercados del Norte -fomentando mercados nacionales y regionales- y de los capitales extranjeros. Muchos de estos países son exportadores de productos básicos y los dos elementos clave de su rendimiento económico (las corrientes de capital y los precios de estos productos) están fuera de su control. Reducir la vulnerabilidad en ambos frentes depende, sobre todo, de su progreso hacia la industrialización.

Los países del Sur se enfrentan a dos retos interdependientes para los cuales deberán reconsiderar sus políticas y estrategias de desarrollo, concluye el economista principal del Centro del Sur. En un futuro inmediato, se arriesgan a registrar una caída notable de sus tasas de crecimiento, y a mediano plazo, no podrán volver al ritmo y la estructura de crecimiento que disfrutaron durante la expansión de las hipotecas de alto riesgo desde 2009, incluso si las economías avanzadas logran recuperarse completamente y vuelven a registrar un crecimiento estable y vigoroso.



South-North Development Monitor

● OMC: países del Sur señalan al desarrollo y la agricultura como cuestiones clave.

La centralidad del desarrollo y la importancia de la agricultura fueron subrayadas por los países del Sur en una reunión del Consejo General de la Organización Mundial del Comercio (OMC) que tuvo lugar el lunes 12 de mayo. República Dominicana, en representación del grupo informal de países en desarrollo, destacó la centralidad del desarrollo en el proceso de Doha y subrayó que la agricultura será la referencia para el nivel de ambición en las otras esferas de las negociaciones. El Grupo Africano, por su parte, dijo que la cuestión del desarrollo no debe relegarse a la cola del proceso. [14/5/2014]

● Mercado global de derivados OTC sigue aumentando.

La cantidad en circulación de derivados OTC (over-the-counter o mercado de derivados extrabursátiles) totalizó 710 billones de dólares a fines de 2013, informó el Banco de Pagos Internacionales (BIS), con sede en Basilea. Ajustada por la variación del tipo de cambio, los importes nominales a fines de 2013 eran aproximadamente uno por ciento más altos que al cierre de junio de 2013 y trece por ciento mayores a los de fines del 2012, señaló. En contraste, el BIS informó de una disminución en el valor bruto de mercado de los derivados OTC pendientes. [13/5/2014]

● Sistema de arbitraje internacional inversionistas-Estado requiere una "revisión completa".

El prominente abogado George Kahale III lanzó una crítica mordaz al sistema de arbitraje internacional que se ocupa de las controversias inversionistas-Estado y reclamó su "revisión completa", en su discurso de apertura de la Octava Conferencia Jurídica sobre Arbitraje de Tratados de Inversión, celebrada en Washington a fines de marzo. [12/5/2014]

SUNS es una fuente única de información y análisis sobre temas de desarrollo internacional, con especial énfasis en las negociaciones Norte-Sur y Sur-Sur. El servicio en inglés está disponible para suscriptores en: <http://www.sunsonline.org>

El último viernes de cada mes, todo sobre la COP 20



Martin Khor*

Ensayos de gobernanza

Varios países están abocados actualmente a asuntos de gobernanza nacional y cada caso deja alguna enseñanza. Un aspecto interesante consiste en saber si la práctica de la gobernanza y la democracia pueden ir de la mano con la lucha contra las desigualdades y el desarrollo.

Al respecto, un tema destacado de la semana pasada fue la destitución por el Tribunal Constitucional de Tailandia de la primera ministra Yingluck Shinawatra.

A muchos puede sorprender que la destitución se deba a que en 2011 haya dispuesto el traslado del jefe de la seguridad nacional a un cargo de asesor de su cartera. El antiguo puesto del jefe de seguridad fue ocupado por el jefe de la policía nacional, el cual a su vez fue relevado por un cuñado de Thaksin Shinawatra, ex primer ministro derrocado por un golpe militar en 2006 ahora en el exilio y hermano de Yingluck.

Se consideró que estos cambios en las posiciones de distintos funcionarios constituyeron un abuso de poder lo suficientemente grave como para que Yingluck Shinawatra y los otros nueve ministros debieran renunciar a sus cargos.

El abuso de poder es una acusación indudablemente grave. Sin embargo, en la escala de los abusos practicados por dirigentes políticos pasados y presentes en varios países, el traslado de un funcionario de alto nivel que pueda terminar beneficiando a un miembro de la familia quizás no sea considerado el peor de los abusos. Si en todos los países se aplicaran estrictamente las normas como lo hizo el Tribunal Constitucional de Tailandia, con seguridad muchos gobernantes y ministros perderían sus cargos.

La decisión del Tribunal Constitucional de Tailandia, junto con un acta de acusación de corrupción contra Yingluck por grandes subsidios otorgados a los productores de arroz, son los últimos hitos de la lucha política que durante diez años se ha librado entre el frente Thaksin-Yingluck y una elite de la clase dirigente principalmente urbana.

La titánica batalla ha adoptado varias formas, incluido el golpe de Estado de 2006 contra Thaksin, dos elecciones nacionales en 2007 y 2011, en las que ganaron las fuerzas vinculadas al derrocado primer ministro, masivas protestas callejeras de sus partidarios y detractores, así como la presentación de casos ante el Tribunal Constitucional, que depuso a tres primeros ministros, todos partidarios de Thaksin.

Numerosos analistas creen que la lucha política en Tailandia es entre los representantes de la elite tradicional

de base urbana, que se siente amenazada por Thaksin, y los agricultores rurales pobres de algunas provincias que apoyan al ex primer ministro por sus políticas y ayudas, que han propiciado el aumento de ingresos.

El derrocamiento de Yingluck Shinawatra ha provocado disturbios aún más graves que impiden avizorar el final de la crisis.

En India, después de varias semanas finalizó la última etapa de las elecciones nacionales. Es muy probable que la actual alianza liderada por el Partido del Congreso sea reemplazada por una nueva coalición de fuerzas cuya configuración todavía es una incógnita. El partido que consiga más escaños deberá negociar con una serie de organizaciones regionales y de otro tipo, para formar una mayoría parlamentaria.

El nuevo gobierno debe enfrentarse a la complejidad y los desequilibrios de este país enorme y diverso. Por un

lado, el alto crecimiento económico de las últimas décadas ha dado lugar a una considerable clase alta y media, proporcionando la base material de un mercado para una sociedad de consumo globalizada.

Debido a que la población de India es tan grande, las clases altas y medias constituyen un gran número en términos globales, aun cuando sean solo el diez o veinte por ciento del total nacional. Existen grandes disparidades entre el sector rico y una mayoría de comunidades rurales y urbanas que continúa en la pobreza.

Conciliar las demandas de las clases alta y media con la necesidad de canalizar los recursos nacionales y orientar la economía para satisfacer las necesidades de subsistencia de los sectores empobrecidos será un gran desafío para el nuevo gobierno indio. Los problemas económicos que enfrenta el país a la luz de la desaceleración económica global dificultan aún más la situación.

En Sudáfrica, el Congreso Nacional Africano ganó las elecciones nacionales por quinta vez, con una holgada mayoría que se la brinda su gloriosa historia de lucha contra el *apartheid* bajo el liderazgo de Nelson Mandela y el éxito de ser campeones del empoderamiento negro desde que asumió el poder en 1994. Ha habido importantes logros en la gobernanza democrática, la tolerancia étnica, la posición política de los negros y el desempeño económico de los últimos años, pero también ha habido acusaciones de corrupción, deficiencias en los servicios sociales y nuevas cuestiones económicas.

En Sudáfrica, al igual que en India, la desaceleración mundial afectó el crecimiento del país y aumentó sus vulnerabilidades. El desempleo general es alto, ubicándose en el veinticinco por ciento. Uno de cada siete adultos tiene VIH. Aún quedan por resolver numerosos desequilibrios sociales provocados por el *apartheid*, incluida la necesidad de redistribuir la tierra entre los campesinos negros pobres.

Varios partidos que lograron la independencia de sus países se han enfrentado a una situación similar. Después de beneficiarse del legado de su heroica lucha contra el colonialismo, se espera ahora que los gobiernos traigan el desarrollo. A medida que pasa el tiempo, crece la inquietud entre la población.

* Director ejecutivo del Centro del Sur.



Santi Palacios

Ucrania: posibles escenarios bélicos

Si no se retoman los acuerdos de Ginebra, donde se acordó una federalización del país, el desarme de las milicias irregulares y el desalojo de los edificios ocupados, nos podríamos encontrar con tres escenarios bélicos, según el especialista español en Rusia y Europa oriental Rubén Ruiz Ramos, autor del libro *Ucrania: crisis, revolución y desintegración. Claves de un conflicto*, de próxima publicación.

1. Una confrontación bélica que, sin la intervención exterior, se convertiría en un conflicto congelado, como los que se dieron en varias ex repúblicas soviéticas cuando se desintegró la Unión Soviética, donde no hubo un bando ganador, pero se instituyó un poder que fue reconocido por el resto de países, garantizando su autonomía de facto con respecto al gobierno central. Es el caso de Osetia del Sur, Abjasia o el Transdniéster.

2. Una guerra abierta con la participación directa de tropas rusas en donde la OTAN decida no intervenir, aunque sí ofrezca armamento y asesoramiento al ejército ucraniano. Habría algún tipo de intervención con unidades de elite, con ejércitos privados como Blacwater.

3. La OTAN intervendría ante la participación de tropas rusas en el conflicto. Un enfrentamiento en una guerra caliente, con consecuencias totalmente impredecibles, es impensable, sobre todo después de que en cincuenta años de guerra fría no hubiera ni un solo enfrentamiento directo entre las dos potencias. La OTAN nunca llegará a un enfrentamiento directo con Rusia en Ucrania, incluso en el caso de que Moscú decidiera invadir el este del país. [Diagonal]

Crisis en Tailandia

La crisis en Tailandia experimenta una escalada de tensiones después de que el Tribunal Constitucional decidiera el 7 de mayo destituir a la primera ministra interina Yingluck Shinawatra y otros nueve ministros de su gabinete. Al menos veinticinco personas han muerto desde el comienzo de la crisis, hace seis meses. El primer ministro interino Niwattumrong Boonsongpaisan declaró el lunes 12 en una conferencia de prensa internacional que estaba dispuesto a dialogar con los manifestantes que exigen su renuncia y que según algunos analistas cuentan con el apoyo de las elites próximas a la monarquía. La principal demanda de los manifestantes consiste en que el rey Bhumibol Adulyadej designe al próximo jefe del gobierno sin que medie un acto electoral, para lo que invocan el artículo 7 de la Constitución. Los países miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), Brunei, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Singapur, Tailandia y Vietnam, se pronunciaron por el "diálogo y pleno respeto de los principios democráticos" como forma de resolver la ac-



Niwattumrong Boonsongpaisan.

tual crisis política que vive Tailandia. En un comunicado emitido en el marco de la 24ª Cumbre de la organización, que concluyó el domingo 11 en Myanmar, los ministros de Relaciones Exteriores reafirmaron la Declaración sobre la situación tailandesa aprobada en Tokio en diciembre pasado y reiteraron la importancia del proceso democrático en el retorno a la ley, la seguridad y el orden social, con el propósito de lograr la reconciliación nacional y que el país recupere la normalidad.